

РОССИЯ, 660049, Г. КРАСНОЯРСК,  
ул. ЛЕНИНА, д. 35, стр. 2,  
ТЕЛ: (391) 228-60-01, 228-60-02,  
ФАКС: (391) 227-19-00  
E-MAIL: SUEK-KRASNOYARSK@SUEK.RU

[WWW.SUEK.RU](http://WWW.SUEK.RU)



### УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор АО «СУЭК-Красноярск»,  
 д-р техн. наук Федоров А.В.  
«04» 04 2022 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию **Леонидовой Юлии Анатольевны** на тему «Развитие организационно-экономического взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения труднодоступных месторождений полезных ископаемых в разработку», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)

Россия является одним из ведущих мировых производителей минерального сырья. Развитие национальной экономики нашей страны в значительной степени зависит от состояния и темпов роста добывающей и перерабатывающей промышленности. Тенденция истощения минерально-сырьевой базы по отдельным видам полезных ископаемых ведет к необходимости перехода к разработке месторождений, являющихся более сложными и труднодоступными, что делает их освоение более капиталоемким и, следовательно, является сдерживающим фактором для притока частных инвестиций.

Реализация капиталоемких и высоко рискованных проектов, связанных с разработкой месторождений со сложными природно-климатическими,

геологическими и горно-техническими условиями разработки, географической удалённостью и отсутствием инфраструктуры затруднена в связи с недостаточностью существующих форм и методов регулирования отношений государства с недропользователями.

В современных условиях выполнение исследования, целью которого является развитие и уточнение теоретико-методических основ и совершенствование организационно-экономического взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения труднодоступных месторождений полезных ископаемых в разработку, актуально и своевременно.

Соискателем поставлены и решены следующие задачи:

- изучение научных исследований и оценка современной практики использования государственно-частного партнерства, в том числе в недропользовании;
- исследование опыта реализации концессионных соглашений в отечественной и международной практике, определение возможностей и условий применения концессионного механизма в современных российских реалиях в недропользовании;
- разработка организационно-экономического механизма освоения труднодоступных МПИ на основе концессионных соглашений;
- совершенствование действующих методических рекомендаций по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов месторождений полезных ископаемых с целью повышения полноты и достоверности оценки эффективности отработки труднодоступных МПИ;
- определение рисков концессионных соглашений в недропользовании и разработка методического подхода к управлению рисками при разработке труднодоступных МПИ на условиях концессии;
- разработка методических рекомендаций по повышению потенциала горного предприятия в современных экономических условиях с целью укрепления партнерских отношений с государством и успешного осуществления проектов освоения труднодоступных МПИ на условиях государственно-частного партнерства.

Объектом исследования является государственно-частное партнерство применительно к разработке труднодоступных месторождений полезных ископаемых.

Предметом исследования выступают теоретические и методические основы развития взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения в разработку труднодоступных месторождений полезных ископаемых.

Теоретико-методологическую основу исследования составили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области теории и практики применения механизмов государственно-частного партнерства, технико-экономического обоснования кондиций для подсчета запасов месторождений полезных ископаемых, а также оценки рисков инвестиционных проектов в сфере недропользования и повышения потенциала горных предприятий в современной экономике и в условиях ее цифровой трансформации при разработке труднодоступных МПИ.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, насчитывающего 216 наименований, и 5 приложений. Содержание работы изложено на 249 страницах, включает 42 таблицы, 33 рисунка.

В первой главе исследования рассмотрены теоретические аспекты государственно-частного партнерства, в том числе в недропользовании. В частности, автором исследованы формы взаимодействия государства и бизнеса, особое внимание удалено определению сущности (стр. 25-29) и форм государственно-частного партнерства (стр. 33-36), выявлению их отличительных особенностей (стр. 37), что позволило автору перейти к обоснованию объекта исследования. Соискатель исследует теоретические основы концессионного механизма, дает авторское определение понятия «концессия» в недропользовании (стр. 40), подробно анализирует опыт применения концессий в мире и в России, благодаря чему выстраивает периодизацию исторических этапов развития концессий (табл. 1.3), раскрывает содержательное наполнение каждого этапа развития. Соискателем выявлены преимущества концессионного механизма перед остальными формами ГЧП, определены особенностей его применения в недропользовании и основные факторы, препятствующие

развитию концессионного механизма в современных российских условиях в горнодобывающей отрасли (стр. 53-54). Проведенный анализ стал основой для предложенных автором мероприятий по созданию условий развития концессий в недропользовании. Соискателем обоснована необходимость изучения организационной составляющей при осуществлении инвестиционных отношений в рамках концессионных соглашений, в следствие чего предложен организационно-экономический механизм применения концессионных соглашений, связанных с освоением труднодоступных месторождений полезных ископаемых, а также схема функционирования концессионного механизма при освоении месторождений полезных ископаемых, в том числе труднодоступных (стр. 59-64, рис. 1.12-1.13).

Вторая глава посвящена разработке методического подхода, направленного на совершенствование действующих методических рекомендаций по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов труднодоступных МПИ. Весьма доказательными представляются положения о необходимости использования процедуры наращения для достоверной оценки капитальных вложений (стр. 73-78), что рассмотрено на примере освоения Гаринского железорудного месторождения (табл. 2.1). Соискателем предложено использование системы показателей оценки эффективности проектов освоения месторождений полезных ископаемых (раздел 2.2). На стр. 92-97 обоснован способ определения показателя «социальный эффект», играющего особую роль при оценке эффективности инвестиционных проектов освоения труднодоступных месторождений полезных ископаемых с помощью метода «Затраты-Выгоды». Автором расширен перечень затрат и выгод, которые необходимо использовать для расчета показателя «социальный эффект» при реализации концессионного соглашения строительства железной дороги «Гаринское – Шимановск – Гарь» (табл. 2.6). Представляет интерес предлагаемая автором эмпирическая формула (2.13) для определения оптимального горизонта планирования денежных потоков для труднодоступных месторождений полезных ископаемых, основанная на

моделирование денежных потоков четырех проектов освоения труднодоступных месторождений железорудного сырья (стр. 99-112, Приложение 3).

Третья глава содержит результаты исследований по оценке, использованию и наращиванию имеющихся у горного предприятия резервов повышения потенциала с целью наиболее эффективной реализации проектов отработки МПИ. Соискателем проведена классификация (рис. 3.1, табл. 3.1) и систематизация рисков, характерных для концессионных соглашений в недропользовании (табл. 3.2), выявлены специфические риски концессионных соглашений. Для управления рисками при освоении труднодоступных МПИ, соискателем разработан методический подход, отражающий специфику концессионных соглашений, проведена его апробация на примере строительства железной дороги «Гаринское – Шимановск – Гарь» на условиях концессии (стр. 127-133). Автором предложены модели формирования системы антикризисных мер для выбора стратегии развития горного предприятия в условиях внутренних, внешних рисков и их сочетания (формулы 3.2-3.6). Соискателем выработан методический подход к оценке стратегического потенциала предприятия и принятия управлеченческих решений по повышению уровня его использования с помощью цифровизации и искусственного интеллекта (разделы 3.2, 3.3).

Научная новизна результатов исследования соответствует пп. 1.1.1, 1.1.15 и 1.1.27 паспорта специальности ВАК – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность) и заключается в следующем:

1) Развиты теоретические основы государственно-частного партнерства в недропользовании за счет авторского определения понятия «концессия» в недропользовании, выделения эволюционных этапов развития концессий в мире и в России и определения содержательного наполнения каждого этапа, определения преимуществ концессионного механизма перед другими формами государственно-частного партнерства, выявления особенностей применения концессионного механизма в недропользовании и факторов, препятствующих его развитию при разработке МПИ в современных российских условиях, разработки организационно-экономического механизма

освоения труднодоступных МПИ на основе концессионных соглашений.

2) Разработан методический подход, направленный на совершенствование действующих методических рекомендаций по ТЭО кондиций для подсчета запасов труднодоступных МПИ, заключающийся в использовании: процедуры наращения для достоверной оценки капитальных вложений; предлагаемого подхода к оценке эффективности проектов освоения месторождений полезных ископаемых; разработанной эмпирической формулы, позволяющей с более высокой степенью достоверности оценить оптимальный горизонт планирования денежных потоков при составлении ТЭО кондиций.

3) Выявлены основные направления и разработаны рекомендации по повышению потенциала горного предприятия при отработке труднодоступных месторождений полезных ископаемых на условиях государственно-частного партнерства: разработан методический подход к управлению рисками при освоении труднодоступных МПИ на условиях концессии; предложена модель формирования системы антикризисных мер для выбора стратегии развития горного предприятия в условиях внутренних и внешних рисков; предложены уравнения оценки степени близости горного предприятия к кризисному состоянию в условиях сложных внутренних и внешних факторов; выработан методический подход к оценке стратегического потенциала предприятия и принятия управленческих решений по повышению уровня его использования с помощью цифровизации и искусственного интеллекта.

Основные выводы и рекомендации соискателя получили достаточно полное отражение в 17 научных работах, в том числе в 5 статьях, опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК, в 1 статье в рецензируемом журнале Scopus. Апробация результатов исследования выполнялась автором на протяжении 2015-2021 гг. на международных и всероссийских конференциях. Ряд предлагаемых положений реализован при осуществлении научно-производственной деятельности в обществе с ограниченной ответственностью «Центр инженерно-строительных изысканий» (ООО «ЦИСИЗ»), а также в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго

Орджоникидзе».

Обоснованность и достоверность получения результатов и выводов подтверждается достаточностью использованного материала, корректностью его обработки, правильностью применяемых методов исследования, положительной апробацией результатов исследования.

Научная значимость работы заключается в развитии теоретических основ государственно-частного партнерства в недропользовании в части этапности развития концессий, определения преимуществ концессионного механизма перед другими формами государственно-частного партнерства, выявления особенностей применения концессионного механизма в недропользовании и факторов, препятствующих его развитию при разработке МПИ в современных российских условиях, разработки организационно-экономического механизма освоения труднодоступных МПИ на основе концессионных соглашений, а также развития понятийного аппарата.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработанный методический подход к совершенствованию действующих рекомендаций по ТЭО кондиций для подсчета запасов месторождений полезных ископаемых позволит бизнесу и экспертным органам государства повысить объективность оценки экономической эффективности разработки труднодоступных МПИ. Использование методических рекомендаций по повышению потенциала горного предприятия может укрепить его партнерские отношения с государством и повысить эффективность освоения труднодоступных МПИ.

Несмотря на высокую научную и практическую значимость выполненного исследования, по работе имеются следующие замечания и рекомендации:

- 1) Автору следовало в диссертационной работе больше внимания уделить раскрытию взаимосвязи концессии и системы лицензирования, действующей в стране.
- 2) С целью определения оптимального горизонта планирования денежных потоков при составлении технико-экономического обоснования кондиций автором в качестве примера рассмотрены месторождения

железорудного сырья (стр. 99-112). Возникает вопрос о возможности применения предлагаемого автором методического подхода к другим видам полезных ископаемых.

3) Предложенный в работе методический подход к оценке специфических рисков при реализации концессионных соглашений включает в себя количественную оценку вероятности реализации рисков, уровня ущерба и уровня рисков на основе метода экспертных оценок (с. 123-131). В тексте работы не отражено, каким образом происходил выбор экспертов, какой метод использовался при обработке экспертных заключений.

4) Автор при обосновании критерия оптимальности для формирования планов производственного развития горного предприятия приводит пример отработки месторождения полезных ископаемых открытым способом (стр. 164-165). При оптимизации производственного потенциала в рассматриваемом примере за критерий оптимальности предлагается принимать показатель «максимум прибыли», однако автор не поясняет, чем обусловлен рост показателя «прибыль» в данном варианте, ведь одновременно происходит увеличение себестоимости продукции (табл. 3.19).

Указанные замечания не снижают высокой ценности диссертационной работы Леонидовой Юлии Анатольевны. Диссертация представляет собой законченную научно-квалификационную работу, выполненную самостоятельно, логично выстроенную, с убедительной научной аргументацией. Ее отличает ясный стиль изложения, детальная проработанность тематики исследования.

Автореферат отвечает содержанию диссертации и дает полное представление о целях, задачах, научной новизне результатов исследования, практической значимости работы и др.

Диссертационная работа отвечает требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, ред. от 11.09.2021), а ее автор Леонидова Юлия Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Диссертация и отзыв рассмотрены и обсуждены на заседании (протокол заседания № 6 от 27.03.2022), отзыв одобрен в качестве официального отзыва ведущей организации.

**Председатель заседания:**

Технический директор  
АО «СУЭК-Красноярск»



Евтушенко Евгений Михайлович

**Секретарь заседания:**

Помощник руководителя



Плисова Елена Максовна

**Сведения о ведущей организации**

Акционерное общество «СУЭК-Красноярск»  
Почтовый адрес: 660049, Российская Федерация, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 35, стр. 2  
Официальный сайт: <http://suek-krasnoyarsk.ru/>  
e-mail: suek-krasnoyarsk@suek.ru  
Телефон: + 7 (391) 228-60-01, 228-60-02, факс: +7 (391) 227-19-00.

*Заверение подписей*

Подпись Е.М. Евтушенко, Е.М. Плисовой удостоверяю

*Заверение начальника управления по управлению и оценке труда* *Ф. Имя Т. В.*  
дата 04.04.2022

