

**ОТЗЫВ**  
официального оппонента на диссертационную работу  
*Леонидовой Юлии Анатольевны*  
**на тему «Развитие организационно-экономического взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения труднодоступных месторождений полезных ископаемых в разработку», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)**

*Актуальность исследования*

Состояние минерально-сырьевой базы и обеспеченность минеральными ресурсами — одна из глобальных проблем как мирового хозяйства в целом, так и каждой отдельно взятой страны. Являясь базисом развития экономики, минеральные ресурсы во многом определяют экономический потенциал страны, развитие и размещение производительных сил, более полное использование трудовых ресурсов, уровень жизни населения и прогресс современного государства.

Минерально-сырьевая база России – одна из крупнейших в мире. Ее отличительными чертами являются также комплексность (она включает в себя практически все виды полезных ископаемых) и значительные запасы по многим важнейшим видам минерального сырья.

Продолжающийся рост потребления минерально-сырьевых и энергетических ресурсов в мире и в стране требует для его удовлетворения соответствующего развития горнодобывающей промышленности. А это, в свою очередь, требует увеличения числа эксплуатируемых месторождений полезных ископаемых (МПИ). Одним из важнейших резервов роста сырьевой базы горнодобывающей промышленности РФ является вовлечение в освоение труднодоступных МПИ, сложных по природно-климатическим, геологическим и горнотехническим условиям разработки и находящимися в экономически слабоосвоенных регионах страны.

Но реализация проектов по разработке труднодоступных МПИ, которые характеризуются большой инвестиционной емкостью и высокими рисками, часто не может быть осуществлена при обычном административно-управленческом, нормативном и налоговом режиме, действующем в России.

Поэтому развитие теоретических и методических основ организационно-экономических взаимодействия государства и частных инвесторов в недропользовании с целью интеграции уникальных характеристик и преимуществ, которыми обладают государство и частные инвесторы, для повышения эффективности управления государственной собственностью в недропользовании и для разработки месторождений полезных ископаемых, развития региональной экономики в районах расположения труднодоступных месторождений полезных ископаемых приобретает первостепенную значимость, что определило цель и задачи выполняемого исследования и, следовательно, его актуальность и практическую востребованность.

#### *Оценка содержания диссертационной работы, ее завершенность*

Диссертация представляет собой цельное, законченное исследование, содержащее 249 страниц, в т.ч. 42 таблицы, 33 рисунка и 5 приложений. Библиографический список содержит 216 наименований.

В теоретическом разделе соискателем рассмотрены теоретические аспекты государственно-частного партнерства, в том числе в недропользовании. На этой основе исследованы формы взаимодействия государства и бизнеса и определены сущность и формы ГЧП (стр. 32-36). Выявленные отличительные особенности форм государственно-частного партнерства позволяют выбирать среди них те, которые в большей степени подходят для определенного проекта освоения МПИ в зависимости от типа месторождения и вида полезного ископаемого (стр. 37).

Автор установил, что эффективным, но недооцененным механизмом взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения в разработку месторождений полезных ископаемых, является концессия. Исследованию были подвержены теоретические основы концессионного механизма. Дано авторское определение понятия «концессия» в недропользовании (стр. 40). Методологические положения, разработанные автором, касаются выделения эволюционных этапов развития концессий и их содержательного наполнения, выявления преимуществ концессионного механизма, определения особенности его применения в недропользовании и основных факторов, препятствующих его развитию в горнодобывающей отрасли страны, предложенных мероприятий по созданию условий развития концессий в недропользовании (стр. 57-59).

Вторая глава диссертации посвящена разработке методического подхода, направленного на совершенствование действующих в стране методических

рекомендаций по ТЭО кондиций для повышения объективности подсчета запасов труднодоступных МПИ. В частности, на основе исследования значительного количества научной литературы соискателем предложена процедура наращения для достоверной оценки капитальных вложений при разработке труднодоступных МПИ (стр. 74), обоснованы скорректированные показатели оценки эффективности проектов освоения месторождений полезных ископаемых (стр. 89-97), разработана эмпирическая формула для определения оптимального горизонта планирования денежных потоков при расчете экономической эффективности разработки труднодоступных месторождений полезных ископаемых на примере железорудных МПИ (стр. 109).

Несомненный интерес представляет авторское исследование способов повышения потенциала горного предприятия при разработке труднодоступных месторождений полезных ископаемых на условиях государственно-частного партнерства, которое потребовало от автора систематизации существующих методических подходов в этой сфере. Предложен методический подход к управлению рисками при освоении труднодоступных МПИ на условиях концессии, а также модель формирования системы антикризисных мер для выбора стратегии развития горного предприятия в условиях внутренних и внешних рисков в современных условиях (стр. 135-140). Определены уравнения оценки степени близости горного предприятия к кризисному состоянию (стр. 146).

Особый научный интерес представляет разработанный соискателем методический подход к оценке стратегического потенциала предприятия и принятия управленческих решений по повышению уровня его использования с помощью цифровизации и искусственного интеллекта (стр. 166-172). Разработанная математическая модель (3.44) оценивания стратегического потенциала предприятия позволяет стратифицировать, декомпозировать и ускорить процесс принятия управленческих решений.

Отдельные положения диссертационной работы внедрены в ООО «ЦИСИЗ», что подтверждается соответствующим актом о внедрении.

*Научная новизна положений, выводов и рекомендаций исследований*

- 1) Развиты теоретические основы государственно-частного партнерства в недропользовании за счет авторского определения понятия «концессия» в недропользовании, выделения эволюционных этапов развития концессий в мире и в России и определения содержательного наполнения

каждого этапа, определения преимуществ концессионного механизма перед другими формами государственно-частного партнерства, выявления особенностей применения концессионного механизма в недропользовании и факторов, препятствующих его развитию при разработке МПИ в современных российских условиях, разработки организационно-экономического механизма освоения труднодоступных МПИ на основе концессионных соглашений (п.1.1.15 паспорта специальностей ВАК).

2) Разработан методический подход, направленный на совершенствование действующих методических рекомендаций по ТЭО кондиций для подсчета запасов труднодоступных МПИ, заключающийся в использовании: процедуры наращения для достоверной оценки капитальных вложений; предлагаемого подхода к оценке эффективности проектов освоения месторождений полезных ископаемых; разработанной эмпирической формулы, позволяющей с более высокой степенью достоверности оценить оптимальный горизонт планирования денежных потоков при составлении ТЭО кондиций (п.1.1.1 паспорта специальностей ВАК).

3) Выявлены основные направления и разработаны рекомендации по повышению потенциала горного предприятия при отработке труднодоступных месторождений полезных ископаемых на условиях государственно-частного партнерства: разработан методический подход к управлению рисками при освоении труднодоступных МПИ на условиях концессии; предложена модель формирования системы антикризисных мер для выбора стратегии развития горного предприятия в условиях внутренних и внешних рисков; предложены уравнения оценки степени близости горного предприятия к кризисному состоянию в условиях сложных внутренних и внешних факторов; выработан методический подход к оценке стратегического потенциала предприятия и принятия управленческих решений по повышению уровня его использования с помощью цифровизации и искусственного интеллекта (п.1.1.27 паспорта специальностей ВАК).

#### *Научно-практическая значимость выводов и рекомендаций*

Теоретическая значимость выводов и рекомендаций обусловлена развитием теории государственно-частного партнерства (выделение эволюционных этапов развития концессий и установление их содержания, определение преимуществ концессионного механизма перед другими формами ГЧП, выявление особенностей применения концессионного механизма в недропользовании, уточнение понятия «концессия» в недропользовании).

Практическая значимость связана с разработкой методического подхода к совершенствованию действующих рекомендаций по ТЭО кондиций для подсчета запасов месторождений полезных ископаемых, что позволит бизнесу и экспертным органам государства повысить объективность оценки экономической эффективности разработки труднодоступных МПИ. Использование предложенных методических рекомендаций по повышению потенциала горного предприятия может укрепить его партнерские отношения с государством и повысить эффективность освоения труднодоступных МПИ.

Ряд предлагаемых положений по развитию организационно-экономического взаимодействия государства и бизнеса для вовлечения труднодоступных месторождений полезных ископаемых в разработку может быть использован в учебном процессе при чтении лекций по дисциплинам «Проектирование в минерально-сырьевом комплексе», «Управление рисками», «Маркетинг минерального сырья».

#### *Обеспеченность достоверности научных положений, выводов и рекомендаций*

Достоверность научных положений и рекомендаций подтверждается представительным объемом фактических данных, корректностью их обработки, использованием современных методов исследования, положительными результатами апробации, внедрением результатов исследования, подтвержденным соответствующим документом, основательным перечнем использованной литературы.

#### *Соответствие работы научной специальности*

Тема диссертационного исследования соответствует заявленным пунктам: подп. 1.1.1. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями в промышленности, подп. 1.1.15. Теоретические и методологические основы эффективности развития предприятий, отраслей и комплексов народного хозяйства, подп. 1.1.27. Управление производственной программой в различных условиях хозяйствования подразделения организации – паспорта научной специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)».

#### *Замечания и дискуссионные положения*

По выполненной диссертационной работе имеются следующие замечания и рекомендации:

1. В диссертационной работе (стр. 46) соискателю следовало бы уделить больше внимания существующим ограничениям, которые сдерживают взаимодействие бизнеса и государства в сфере освоения новых месторождений, в частности, почему в России в современных условиях по действующему законодательству недра не могут быть объектом концессионного соглашения.

2. На рис. 1.7 «Схема взаимодействия интересов государства и бизнеса в недропользовании» (стр. 31) автор к интересам государства относит «рост объемов и улучшение качества предоставляемых обществу товаров и услуг». Однако в тексте диссертации данное положение не расшифровывается.

3. В разделе 2.2 (стр. 92-97) соискатель при составлении ТЭО кондиций наряду с экономическими показателями эффективности при разработке труднодоступных месторождений полезных ископаемых предлагает также рассчитывать социальный эффект. Возникает вопрос, насколько возможно практически реализовать данное предложение, особенно при разработке ТЭО временных разведочных кондиций и каков практический смысл такого включения?

4. Апробация методического подхода к оценке рисков, характерных для концессионных соглашений, в работе (стр. 127-133) проведена только на примере строительства железной дороги, необходимой для разработки Гаринского железорудного месторождения, а не на примере самого месторождения.

#### *Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертации*

Диссертация Леонидовой Юлии Анатольевны является законченной научно-квалификационной работой, выполненной ею самостоятельно. Материалы диссертационной работы излагаются хорошим литературным языком и отличаются полнотой и иллюстративностью. Структурное построение работы логично и замечаний не вызывает.

Автореферат полностью соответствует тексту и содержанию диссертационной работы.

Результаты исследования автора получили отражение в публикациях в течение последних семи лет (статьи в журналах, сборниках научных статей и в материалах конференций).

Актуальность темы сомнений не вызывает.

Предметная область исследований соискателя отвечает научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Диссертационное исследование Леонидовой Ю.А. свидетельствует о личном вкладе в разработку научно обоснованных решений, направленных на развитие организационно-экономического взаимодействия государства и бизнеса, способствующего вовлечению труднодоступных месторождений полезных ископаемых в разработку с целью воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы страны.

В целом, научный уровень и содержание диссертационной работы позволяют утверждать о выполнении соискателем поставленных цели и задач, наличии научной новизны, теоретической и практической значимости проведенных им исследований.

По форме и содержанию диссертационная работа соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. № 842, а ее автор – Леонидова Юлия Анатольевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Тиболов Денис Петрович   
доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры управления инновациями Одинцовского филиала федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»  
адрес организации: 143007, Московская область, г. Одинцово, ул. Новоспортивная, д. 3.  
телефон: +7 (495) 661-71-22, эл. почта: info@odin.mgimo.ru; tdp@inbox.ru  
сайт: <https://odin.mgimo.ru/>

Подпись Тиболова Д.П. удостоверяю.



Подпись руки Тиболова Д.П. заверяю

Начальник отдела по работе с персоналом

  
О.Н. Алексеева  
«04» августа 2022 г.